



COMUNE DI NULVI

PROVINCIA DI SASSARI

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 32 Del 29-03-2018

**Oggetto: APPROVAZIONE DEFINITIVA PIANO TRIENNALE DI
PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE(P.T.P.C.) -
AGGIORNAMENTO TRIENNIO 2018-2020**

L'anno duemiladiciotto, addì ventinove del mese di marzo, alle ore 19:50 in Nulvi e nella Casa Comunale, si è riunita la Giunta Comunale presieduta dal Signor Cubaiu Antonello nella sua qualità di Sindaco - e con l'intervento degli Assessori qui sotto specificati:

Cubaiu Antonello	Sindaco	P
Decortes Elvira	Vice Sindaco	P
Caddeo Francesco	Assessore	P
Cuccureddu Luigi	Assessore	P
Meloni Marta	Assessore	P

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Assiste alla seduta il SEGRETARIO COMUNALE Dr. Sanna Francesco.

CONSTATATA la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta e invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che in data 6 novembre 2012 è stata approvata la legge n. 190, recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell' illegalità nella Pubblica Amministrazione", che ha previsto, tra l'altro:

1) che ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) ha il compito di predisporre ed approvare il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.);

2) l' obbligo per gli enti locali di provvedere ad elaborare ed approvare Piani triennali di prevenzione della corruzione, da formulare nel rispetto delle linee guida contenute dal Piano Nazionale Anticorruzione;

3) ai fini della predisposizione del Piano triennale di prevenzione della corruzione, l'organo di indirizzo politico individua il responsabile della prevenzione della corruzione e, su proposta di detto Responsabile, adotta il Piano triennale;

VERIFICATO che il Piano triennale di prevenzione della corruzione deve rispondere alle esigenze previste dal c. 5 dell' art. 1 della L. n. 190/2012 e che l' art. 1, c. 60 della Legge n. 190/2012, per quanto riguarda gli enti locali, prevede che attraverso Intesa in sede di Conferenza Unificata Stato-Regioni, devono essere definiti con l'indicazione dei relativi termini, gli adempimenti in ordine alla definizione, da parte di ciascuna amministrazione, del Piano triennale di prevenzione della corruzione;

CONSIDERATO inoltre che il 14 marzo 2013 è stato approvato il D.Lgs. n. 33, recante: *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* che, all'art.10, come novellato dall'art.41 del D.Lgs n.97/2016, prevede l'obbligo per le Pubbliche amministrazioni di individuare all'interno del PTPC i soggetti tenuti agli obblighi di trasmissione e pubblicazione dei documenti, dati ed informazioni previsti tra gli obblighi di trasparenza del D.Lgs n.33/2013;

CONSIDERATO ancora che:

- l' 8 aprile 2013 è stato approvato il D.Lgs. n. 39 recante: *“Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n 190”*;
- il 16 aprile 2013 è stato approvato il D.P.R. n. 62, entrato in vigore il 19 giugno 2013 recante: *“Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*;
- l' 11 settembre 2013 è stato approvato il primo Piano Triennale Anticorruzione(PNA) con delibera CIVIT(ora ANAC) n. 72/2013 poi aggiornato nel 2015 con delibera ANAC n.12/2015;
- con delibera ANAC n.831 dell'Agosto 2016 è stato approvato il PNA 2016;
- l'ANAC, con la deliberazione n. 1208 del 22.11.2017, ha approvato l'aggiornamento definitivo 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- è obiettivo del Governo realizzare un' azione generale di contrasto alla corruzione, all'interno della Pubblica Amministrazione, quale fenomeno che si caratterizza per la sua incidenza negativa sull' economia generale e parimenti sulle condizioni di sviluppo e di crescita sociale ed individuale;

DATO ATTO dunque che:

1) il nuovo sistema normativo impone alle Pubbliche Amministrazioni, così come individuate dall' art. 1, comma secondo, del D.Lgs. 31 marzo 2001, n. 165, e tra queste gli Enti locali, di assicurare in modo puntuale, ai diversi livelli, la realizzazione di strumenti di garanzia di legalità, maggiormente per quegli aspetti di competenza amministrativa che comportano l' esposizione a responsabilità di natura economico-finanziaria e che possono dare vita a situazioni di sensibilità collegate alle competenze esercitate, sia sotto il profilo di governo, e sia, ma prevalentemente, sotto il profilo gestionale;

2. la nuova normativa stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni si dotino di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione(PTPC) con l' obiettivo di prevedere specifici provvedimenti e comportamenti, nonché di monitorare modalità e tempi dei procedimenti, specialmente relativi alle competenze amministrative che comportano l'emissione di atti autorizzativi o concessori, la gestione di procedure di gara e di concorso, l' assegnazione di contributi e sovvenzioni, e gli obblighi di trasparenza secondo le nuove visioni giuridiche;

3. la legge obbliga a procedere all'approvazione e/o aggiornamento dei Piani Triennali entro il 31 gennaio di ogni anno;

4) la legge pone in capo al Segretario generale, quale organo amministrativo di vertice locale, la responsabilità di attuare ed assicurare quanto previsto in generale dalla normativa anticorruzione, ora estesa con il D.Lgs n.97/2016 anche alla trasparenza, e che il Comune di Nulvi(SS) ha provveduto a nominare il Dr. Francesco Sanna, Segretario generale del Comune, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione, ed anche della trasparenza(RPCT), come previsto nella deliberazione G.C. n.17 del 9.2.2017 di approvazione del PTPC – Aggiornamento 2017/2019;

ACCERTATO che il Comune di Nulvi – in attuazione della normativa che precede - ha già adottato il P.T.P.C, con unito il Programma per la trasparenza, ora abolito, per i trienni precedenti, dal triennio 2014-2016 al triennio 2017-2019, ed inoltre, quali atti propedeutici e collegati al PTPC, il Comune ha altresì provveduto ad approvare, con deliberazione G.C. n.120 del 19.12.2013, il “Codice di comportamento dei dipendenti del Comune” ai sensi dell’art.54 del D.Lgs n.165/2001 nonché, con deliberazione G.C. n.9 del 30.1.2014, il “Regolamento sull’incompatibilità, sul cumulo di impieghi e disciplina dell’autorizzazione agli incarichi al personale dipendente” previsto dall’art.53 del D.Lgs n.165/2001 e s.m.i.;

CONSIDERATO:

-che è adesso necessario procedere alla predisposizione ed aggiornamento del P.T.P.C. per il triennio 2018-2020 e che la procedura di adozione e/o aggiornamento del P.T.C.P., segue forme di consultazione di soggetti interni ed esterni all’Ente portatori di interessi di cui il Comune di Nulvi(SS) intende tenere conto per predisporre una strategia di prevenzione del fenomeno della corruzione più efficace e trasparente possibile;

- che il percorso di costruzione del Piano per il triennio 2018-2020 si è svolto naturalmente alla luce delle indicazioni desumibili dalla legge, dal primo Piano Nazionale Anticorruzione e, soprattutto, si è arricchito dei suggerimenti contenuti nell’aggiornamento PNA 2015 di cui alla delibera ANAC n.12 del 28.10.2015 e del PNA 2016(delibera n.831/2016) e PNA aggiornamento 2017(Delibera n.1208/2017) con i quali si è suggerito, tra le altre, in particolare con delibera n.12/2015, un maggior coinvolgimento degli organi di indirizzo politico e di vertice del Comune;

- che, a tal fine, il Consiglio comunale ha provveduto ad approvare le direttive generali alla Giunta ed al RPCT per la predisposizione del PTPC 2016-2018 come dettagliate nella deliberazione C.C. n.3 del 11 Febbraio 2016, che si ritengono valide anche per il triennio successivo, non essendo intervenuta nel frattempo alcuna modifica o integrazione;

- che con il D.Lgs n.97/2016, cosiddetto correttivo delle norme in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, è stato definitivamente stabilito che *“la competenza ad adottare il piano triennale della prevenzione della corruzione, per quanto concerne gli enti locali spetta alla Giunta comunale;*

RITENUTO:

- che, relativamente al percorso di costruzione del PTPC, si intende procedere nel senso indicato da ANAC nella delibera n.1208 del 22.11.2017 nella quale si legge che, al fine del coinvolgimento degli organi di indirizzo politico amministrativo e/o degli uffici di diretta collaborazione, va effettuato il cosiddetto “doppio passaggio” secondo cui, in particolare per gli enti territoriali, è auspicata l’adozione di un primo schema di PTPC e, successivamente, del PTPC definitivo ed in particolare secondo il seguente percorso:

1. Adozione del PTPC e, a seguito della pubblicazione del Piano, va poi avviata la fase della consultazione pubblica finalizzata ad acquisire eventuali proposte ed osservazioni che devono pervenire entro un termine prefissato;

2. Acquisizione ed esame delle eventuali proposte ed osservazioni pervenute e, successivamente, approvazione del PTPC definitivo.

- che la procedura in precedenza descritta è la procedura che la stessa ANAC sta seguendo per il proprio PTPC 2018-2020 come risulta evidente dal Comunicato pubblicato sul sito dell'Autorità;
- che il RPCT del Comune ha, in verità, già pubblicato sul sito web del Comune apposito avviso in data 9.1.2018 con invito a far pervenire suggerimenti e proposte sull'argomento e che, entro i termini indicati, non è arrivata alcuna comunicazione;
- che in ogni caso, al fine di garantire il maggior coinvolgimento possibile dei portatori di interesse, si è ritenuto di dover aderire alla procedura sul cosiddetto "doppio passaggio" quindi di ripetere la procedura adeguandosi alle indicazioni ANAC;

ACCERTATO:

- che con deliberazione della GC n.13 del 8.2.2018 è stato adottato lo schema del Piano triennale per la prevenzione e corruzione 2018-2020 del Comune di Nulvi e che, con avviso in data 15 Febbraio 2018, il RPCT ha dato notizia dell'avvenuta adozione, pubblicando i relativi documenti, ed avviato la consultazione pubblica, invitando tutti i portatori di interesse a formulare proposte di integrazione, modificative, suggerimenti etc;

- che entro i termini stabiliti(n.15 giorni dalla pubblicazione dell'avviso), non è pervenuta al RPCT alcuna proposta, segno inequivocabile di un disinteresse generalizzato ma anche, forse, della circostanza che i fatti corruttivi sono sempre risultati lontani dalle vicende di questo Comune;

RAVVISATA pertanto la necessità che la Giunta Comunale proceda ora all'approvazione definitiva del Piano triennale di prevenzione della corruzione(PTPC) di aggiornamento per il triennio 2018-2020, dando atto a tal fine che, con D.Lgs n.97/2016 piu' volte citato, è stato soppresso l'obbligo di predisporre il programma triennale per la trasparenza e l'integrità(PTTI), ora sostituito dalla previsione, all'interno del PTPC, dell'obbligo di indicare(art.10) i responsabili della trasmissione e pubblicazione dei dati,documenti ed informazioni oggetto degli obblighi di trasparenza previsti dal D.Lgs n.33/2013 e smi;

VISTA la proposta di approvazione del "Piano triennale di prevenzione della corruzione -Aggiornamento 2018-2020 " predisposta dal Segretario comunale, Dr. Francesco Sanna, nella sua veste di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza(RPCT), e dato atto che, tra i suoi allegati, è contenuta altresì la mappatura dei processi predisposta dall'ente in adesione a specifico obbligo indicato da ANAC con delibera n.12/2015, di aggiornamento del PNA 2015, con delibera ANAC n.831 dell'Agosto 2016 di approvazione del PNA 2016 nonché con delibera n.1208 del 22.11.2017, già più volte citata, di aggiornamento del PNA 2017;

RAVVISATA la necessità di provvedere in merito;

VISTO il D.Lgs 18 Agosto 2000 n°267(Testo unico leggi ordinamento enti locali);

ACQUISITI i pareri favorevoli previsti dall'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. n° 267/2000;

CON VOTAZIONE unanime espressa nei modi e forme di legge

DELIBERA

LA PREMESSA NARRATIVA è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI APPROVARE definitivamente il “**Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione(PTPC) - Aggiornamento 2018-2020**”, ai sensi e per gli effetti previsti dalla Legge 6.11.2012, n. 190 e dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal D. Lgs n.97/2016, che, composto di n.2 Sezioni (Prevenzione della Corruzione e Trasparenza), n.8 paragrafi, n.39 sotto-paragrafi e n. 3 allegati, di seguito specificati, si unisce alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

ALLEGATO N.1 – Elenco dei macroprocessi *con elenco dei processi dell’ente di ogni singolo settore ed ufficio e l’individuazione delle relative Aree di rischio;*

ALLEGATO N.2 - Mappatura dei processi *con individuazione dei comportamenti a rischio, valutazione del rischio, indicazione delle misure generali e delle misure specifiche, con la relativa programmazione;*

ALLEGATO N.3 – Tabella di individuazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, informazioni e dei dati previsti dagli obblighi di pubblicità e trasparenza.

DARE ATTO:

- che, relativamente al percorso di costruzione del PTPC, si è proceduto nel senso indicato da ANAC nella delibera n.1208 del 22.11.2017, effettuando il cosiddetto “doppio passaggio” secondo cui, in particolare per gli enti territoriali, è auspicata l’adozione di un primo schema di PTPC e, successivamente, del PTPC definitivo;

- che l’attuazione dei contenuti del Piano Anticorruzione di cui al presente provvedimento è coerente con le indicazioni ANAC di cui alla delibera n.12 del 28.10.2015, di aggiornamento del primo PNA, con il PNA 2016 e 2017(delibere ANAC n.831/2016 e n.1208/2017) e con gli indirizzi strategici ed operativi di questa amministrazione, con la conseguenza che nella predisposizione del piano degli obiettivi, unitamente al PEG per l’anno in corso, dovranno essere aggiornati ed inseriti gli adempimenti ed i comportamenti organizzativi previsti nel presente Piano, confermando pertanto che l’attuazione del PTPC è un obiettivo di performance organizzativa ed individuale per responsabili di settore e dipendenti coinvolti, come peraltro già previsto per gli anni passati;

DISPORRE, in conformità alle istruzioni ANAC, la pubblicazione del PTPC nel sito istituzionale del Comune, sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione “Disposizioni generali”, dandone contestuale avviso sulla home-page del sito;

TRASMETTERE copia della presente deliberazione:

- ai Titolari delle Posizioni Organizzative ed a tutti i Dipendenti mediante inserimento di apposito avviso nell’Intranet del Comune;

- al Presidente dell’Organo di Revisione Economico-Finanziario;

- al Presidente dell’Organismo di Valutazione;

Letto e approvato il presente verbale di deliberazione:

- Viene sottoscritto digitalmente come appresso ai sensi del D.Lgs 7 Marzo 2005 n.82 (Codice dell'Amministrazione digitale);
- E' conforme alla relativa proposta sulla quale sono stati acquisiti i pareri espressi ai sensi dell'art.49, 1°c.del D.Lgs n°267/2000 e smi, come da documenti allegati firmati digitalmente ai sensi del D.Lgs 7 Marzo 2005 n.82 (Codice dell'Amministrazione digitale);
- Sarà affisso all'Albo Pretorio on line per n° 15 giorni consecutivi in conformità all'art.124 del D.Lgs n.267/2000 ed all'art.37 della LR 4.2.2016 n.2 e contestualmente inviato in elenco ai capogruppo consiliari;
- Sarà pubblicato sul sito internet del Comune, Sezione "Amministrazione Trasparente" nei casi e secondo le modalità stabilite dal D.Lgs 14 Marzo 2013 n.33 e smi;
- Diventerà eseguibile dopo il decimo giorno dalla pubblicazione ovvero immediatamente nel caso sia stato così dichiarato ai sensi dell'art.134, c.4 del D.Lgs n.267/2000 e smi;

IL PRESIDENTE

Signor Cubaiu Antonello

(Documento informatico firmato digitalmente)

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dr. Sanna Francesco

(Documento informatico firmato digitalmente)